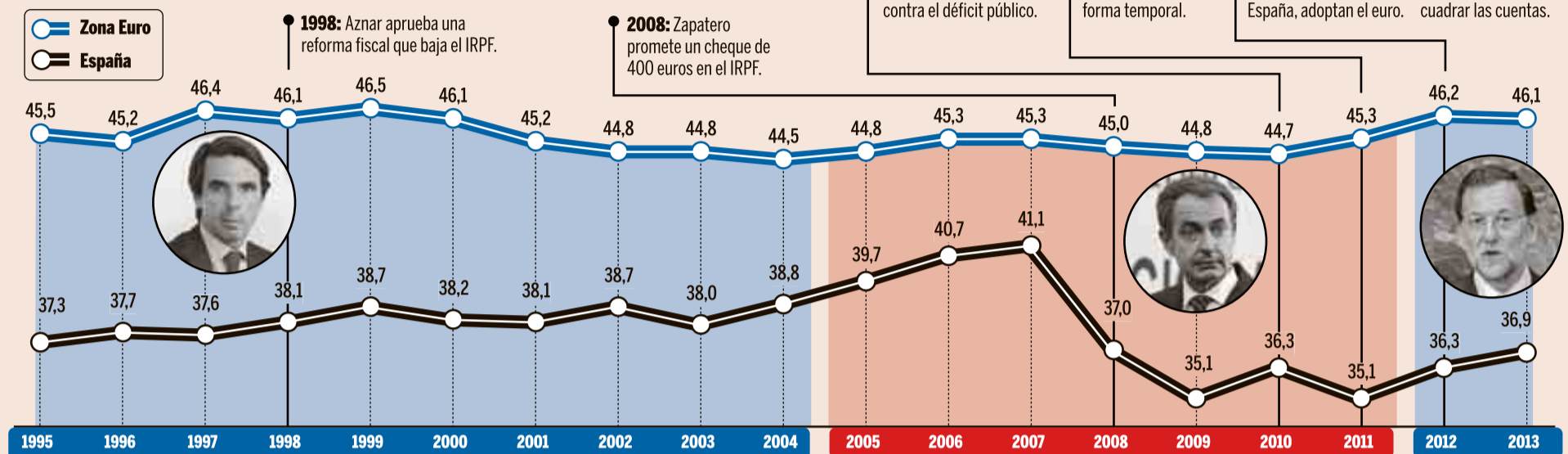


## ECONOMÍA / POLÍTICA

## LA ESCASA CAPACIDAD DE INGRESOS DE LA AGENCIA TRIBUTARIA

Evolución de los ingresos públicos, en % del PIB.



Fuente: Comisión Europea y elaboración propia

## El fraude hunde la recaudación fiscal

**ESPAÑA Y ESLOVAQUIA SON LOS PAÍSES DE LA EUROZONA CON MENOS PODER RECAUDATORIO** / España no logra mejorar el estado de sus arcas tributarias en la eurozona con los tipos más elevados en IRPF, Sociedades e IVA. El Gobierno ha endurecido las penas y el periodo de prescripción

Calixto Rivero. Madrid

España tiene una presión fiscal más parecida a la de los países en vías de desarrollo que a la de las grandes potencias de la UE y del mundo. Este es el discurso que maneja en privado el Gobierno, que está muy preocupado porque sus técnicos manejan varios informes que demuestran que el estado de las arcas públicas nacionales es raquítico en comparación con la media europea. Las últimas previsiones de la Comisión Europea desvelan que España tiene la recaudación más baja de la eurozona, sólo empeorada por Eslovaquia. Los ingresos tributarios nacionales equivalen al 35,1% del PIB en 2011, diez puntos menos que la media del conjunto de la Unión. Países con graves problemas en su sector público como Grecia, Portugal, Irlanda o Chipre recaudan más impuestos que España en proporción a su economía.

Estas estadísticas no significan que España tenga los tipos impositivos más bajos de la Unión Europea, sino que ponen de manifiesto un grave problema de fraude fiscal que se agravó durante los siete años en los que gobernó José Luis Rodríguez Zapatero. Aunque la brecha entre los ingresos impositivos que obtiene la UE y España es un problema estructural que no se ha conseguido solucionar durante las últimas décadas, el

### ¿Se podrán disparar los ingresos?

**El ministro de Hacienda, Cristóbal Montoro, pronostica en lo Presupuestos de 2013 que los ingresos tributarios crecerán un 34,1% en un sólo año, algo muy complicado en un periodo en el que, según el Gobierno, el PIB caerá un 0,5%. Sin embargo los analistas más pesimistas opinan que la caída podría superar incluso el 3% si el escenario más convulso en la zona euro no cesa. Lo único claro es que España no cuenta con más margen para subir tipos pero sí para recortar el fraude.**

desfase se ha multiplicado tras la burbuja inmobiliaria. La presión fiscal bajó del 41,1% en 2007 y tocará suelo en el 35,1% en 2011, según los datos que manejan en Bruselas.

Pero la culpa no es de que los ciudadanos sufran tipos muy reducidos, sino todo lo contrario. Desde enero de 2012 los españoles soportan los tipos de IRPF más altos en todos los niveles de renta y se

sitúa entre los cinco países de la UE con el tipo nominal del Impuesto sobre Sociedades más elevado. El tipo medio del IRPF es del 52%, lejos de la media de la UE. Además, desde julio de 2012 España ha dejado de ser uno de los países europeos con los tipos de IVA más bajos. De hecho, el gravamen ha escalado muchas posiciones y se sitúa en el 21%, por encima de la media de la eurozona y al nivel de la Europa de los Veintiséis.

### “¿Con IVA o sin IVA?”

Lo preocupante es que la recaudación fiscal de España se ha desplomado un 15% en los primeros tres años de la crisis, una caída mucho más intensa que el retroceso del Producto Interior Bruto registrado durante ese mismo periodo, lo que evidencia que Hacienda ha fallado en su lucha contra el fraude fiscal. Uno de los agujeros más importantes del sistema fiscal español se encuentra en el IVA: España es el país que menos recauda por este impuesto de toda la UE. ¿La razón? Que se fomenta la picaresca y que se ha extendido la clásica pregunta: “¿Con IVA o sin IVA?”. Algunos altos cargos del PP recuerdan recurrentemente que a ellos mismos le han planteado esta cuestión ilegal cuando han ido a contratar un servicio o al comprar un producto.

En el Impuesto sobre Sociedades el problema son las



El ministro de Hacienda y Administraciones Públicas, Cristóbal Montoro, en La Moncloa.

deducciones, que hacen que el tipo efectivo que pagan las compañías sea realmente del 11%. Las compañías con presencia en el exterior compensan las pérdidas en otros países con los beneficios tributarios, eludiendo el pago de grandes cuantías al Fisco. También se deducen los gastos financieros para fomentar la inversión. Las deducciones son un elemento muy importante para fomentar el crecimiento y la internacionaliza-

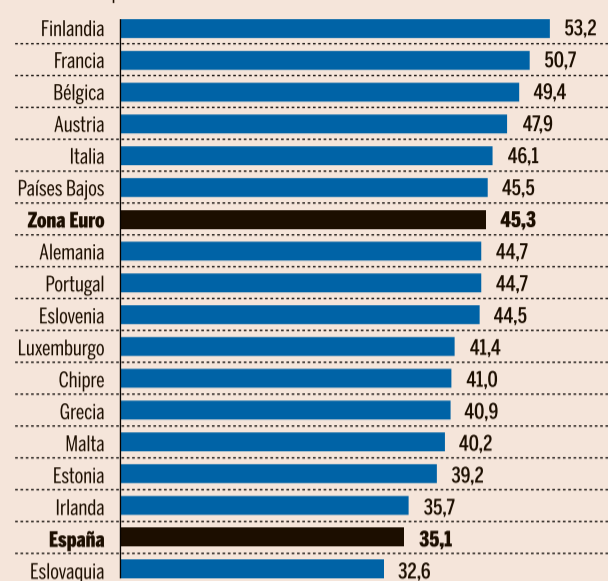
ción en épocas de expansión. Sin embargo, la recaudación del Impuesto sobre Sociedades se ha hundido, literalmente, durante la crisis. Entre 2007 y 2011 se ha aminorado un 67%, según las estadísticas oficiales.

Sin embargo, esta escasa capacidad de acción de la Agencia Tributaria no significa que haya que poner en marcha nuevas subidas de tipos como las impulsadas por la UE. En el resto de países

desarrollados, con tipos mucho más reducidos pero al mismo tiempo con un Fisco con más personal y medios para detectar la evasión de impuestos, no se ha producido un desfase tan importante entre los ingresos y los gastos como en España, que han disparado el déficit hasta el 11,2% en 2009, un agujero que será difícil de tapar si no se logran mecanismos para que repunten de forma estructural los ingresos tributarios. Cristóbal

### Comparación de la presión fiscal en la eurozona

Peso de los impuestos sobre el PIB.



Expansión

## en España

blicas a pesar de que es de los países de la para combatir la elusión de impuestos.



Rafael Martín

el Proyecto de Ley de Lucha contra el Fraude Fiscal y las medidas que ya ha puesto en marcha la Agencia Tributaria (AEAT) para luchar contra la evasión, entre ellas la limitación del efectivo a 2.500 euros y el endurecimiento de las penas y del periodo de prescripción para los defraudadores.

Uno de los problemas a los que se enfrenta el ministro es que tendrá que luchar contra el fraude con menos medios que antes, ya que los números rojos hacen que los recursos sean muy limitados. Sin embargo, el Gobierno ha excluido a los inspectores de Hacienda y a los técnicos de la Agencia Tributaria de la tasa de reposición cero que exige Bruselas para ajustar la plantilla de las Administraciones. El Fisco contaba con 27.613 trabajadores en 2011, prácticamente los mismos que en 2010 (27.880).

Una de las cuestiones que han denunciado los fiscalistas en varias ocasiones es que los planes de fraude del anterior Gobierno cercaban al pequeño contribuyente, pero dedicaba pocos recursos contra el fraude a gran escala. Aunque esta manera de actuar es más fácil (levantar actas sin comprobación para cuadrar las cuentas rápidos), el Ejecutivo no podrá caer en la misma tentación si quiere que España pase a tener un sistema tributario homologable al de una gran potencia.

Montoro dio a conocer el pasado miércoles en el Congreso un dato dramático: destacó que desde 2007 se ha producido una caída en la recaudación que equivale a 7 puntos del PIB (unos 70.000 millones de euros), y aseguró que este escenario no es explicable sólo por la crisis y el estallido de la burbuja inmobiliaria sino a un "aumento considerable" de la economía sumergida. El ministro dio a conocer estos datos para justificar

# El país de la UE que menos consigue ingresar con el IVA

**SÓLO RECAUDA EL 5,4% DE SU PIB GRACIAS A ESTE IMPUESTO/** Los técnicos de Hacienda calculan que los ingresos seguirían desplomándose sin la subida del IVA de julio.

Calixto Rivero. Madrid

La subida del IVA tiene una intrahistoria. El Gobierno se ha convencido de que era una medida absolutamente necesaria, a pesar de que se negó radicalmente a elevar este tributo durante la campaña electoral, observando los informes de ejecución presupuestaria de la Agencia Tributaria española y de otros países europeos. Según los datos del Ministerio de Hacienda, España es el país de la Unión Europea que menos IVA ingresa en relación a su Producto Interior Bruto (PIB).

Los datos de ingresos fiscales no se corresponden con la carga fiscal para los ciudadanos, que Zapatero elevó del 16% al 18% el 1 de julio de 2010 y que Rajoy aumentó al 21% desde el 1 de septiembre de 2012. La única explicación posible de los bajos ingresos tributarios es que la economía real de España oculta mucho más fraude que el resto de sus socios.

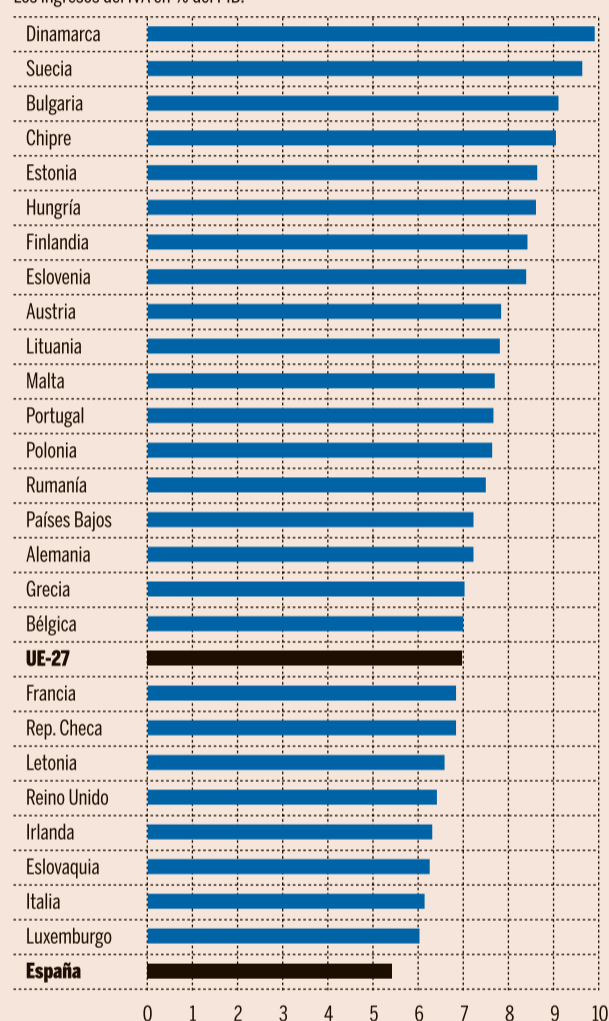
La presión fiscal del IVA en España sólo equivale al 5,4% del PIB, lejos de la media del conjunto de la UE. La media comunitaria de presión fiscal se sitúa en el 7%. En otros países como Dinamarca o Suecia los ingresos de este impuestos equivale casi al 10% de su PIB. En Alemania la recaudación del IVA asciende al 7,2% del PIB y en Portugal al 7,7%, según los datos que maneja Cristóbal Montoro.

### Menos actividad

De hecho, el Ejecutivo ha detectado que, como consecuencia de la crisis económica que comenzó en 2007, la caída de la recaudación de impuestos como el IVA ha sido muy superior al descenso del PIB. Si en los primeros años de la crisis la actividad (teniendo en cuenta la inflación) pasó de crecer un 8% a desplomarse un 3,7%, en el caso del IVA se pasó de una aumento anual de la recaudación del 9% a caídas de los ingresos del 22%. Hacienda calcula que en 2008 y 2009 los ingresos tributarios cayeron un tercio. Las arcas públicas perdieron 20.000 millones en sólo dos ejercicios, un agujero estructural que dificulta gra-

### EL PESO DEL IVA SOBRE EL PIB

Los ingresos del IVA en % del PIB.



Fuente: Bloomberg

Expansión

### El Gobierno maneja informes positivos sobre la recaudación del IVA en el mes de septiembre

### Los tipos reducidos y superreducidos de este impuesto han influido la pérdida de ingresos

vemente la reducción de los números rojos, algo imprescindible para recuperar la confianza de los inversores en la economía nacional.

Con estos datos sobre la mesa el Gobierno optó finalmente por subir el IVA en julio, una propuesta que sirvió para cumplir con una de las recomendaciones más importantes que hizo en mayo la Comisión Europea a España

dentro del Protocolo de Déficit Excesivo. A pesar de que el PP prometió en su programa electoral que no elevaría el IVA para no dañar el consumo, los informes que manejaban los técnicos del Ministerio hicieron cambiar a Montoro de opinión. Según las estimaciones oficiales, sin la subida del IVA anunciada en julio la recaudación de este impuesto seguiría cayendo (pasaría de ingresar en las arcas públicas el 5,4% del PIB en 2010 al 5% en 2013).

### El diseño del impuesto

Uno de los asuntos que provoca que la presión fiscal del IVA sea tan baja se debe a la estructura de este tributo. España era hasta julio el país de la Unión Europea con mayores gastos sujetos a los tipos más bajos del IVA. Concretamente el 57% de la recaudación del IVA se logra cada año

gracias a los tipos reducidos y superreducidos.

Estos indicadores poco halagüeños llevaron al presidente del Gobierno, Mariano Rajoy, a impulsar, nada más llegar a La Moncloa, un plan integral contra el fraude fiscal. Según el propio Ejecutivo, cuando desembarcaron en los ministerios se encontraron con una recaudación tributaria impropia de un país desarrollado. Por eso en los siete primeros meses de este año el control de las declaraciones de IVA ha aumentado más de un 47% en comparación con el mismo periodo del año anterior.

### Datos esperanzadores

Aunque aún hay que ser cautos, los primeros datos son esperanzadores. Hasta julio el Gobierno ha recaudado un 25% más de lo previsto inicialmente gracias al plan de lucha contra el fraude, que incluye medidas como la obligación de informar de las cuentas en el extranjero y dar más garantías para el cobro de deudas tributarias. Hacienda también ha apostado por imponer sanciones más duras por la resistencia a la inspección y ha limitado por primera vez el pago en efectivo a 2.500 euros.

Otra buena noticia que maneja el Gobierno es que los datos de ejecución presupuestaria comienzan a mejorar. Aunque el último informe de Hacienda es muy poco halagüeño (la recaudación del IVA se hundió un 5,7% en los primeros siete meses del año, hasta los 5.969 millones), el Ministerio de Hacienda ya maneja datos de ingresos del mes de septiembre alentadores y que podrían evidenciar un cambio de tendencia necesario para cuadrar las cuentas a final de año.

El Gobierno confía en las medidas de lucha contra el déficit anunciadas el pasado 13 de julio para dar la vuelta a esta situación. España cuenta desde el pasado 1 de septiembre con un tipo general del IVA del 21%, con un tipo reducido del 10% y con un tipo superreducido del 4%. Si la medida aprobada en julio no logra sus objetivos, Hacienda tendrá que diseñar un Plan B.