

Presupuestos, misión imposible en las CC AA

Ya conocidos los PGE, toca a las autonomías afrontar sus propios ajustes mientras tratan de refinanciar 12.300 millones de deuda... sólo este último trimestre

CUENTAS PÚBLICAS

■ T. VELASCO / F. MÓN

Una vez conocidos los Presupuestos Generales del Estado (PGE) para 2013, las comunidades autónomas deben acelerar la preparación de sus cuentas. Para que no haya lugar a malentendidos, en julio, todas se pusieron de acuerdo para que el déficit autonómico no supere el 0,7% del Producto Interior Bruto (PIB) el próximo ejercicio. Después de casi tres años recortando gastos parece una misión imposible, ¿cómo podrán lograrlo?

De momento, las cuentas solo salen gracias a los anticipos del Estado, que se han incrementado un 525% hasta agosto (al pasar de 4.765 a 29.779 millones de euros, contando diputaciones y ayuntamientos, aunque el grueso es

para las autonomías). Para este año su déficit no deberá superar el 1,5% del PIB, y en el primer semestre casi lo cuadraban al no pasarse del 0,77% (8.063 millones de euros). El problema, además de contar con unos adelantos que no se repetirán, es que el Gobierno está haciendo 'trampas', pues hace sus estimaciones respecto al crecimiento económico que prevé para este año... no con el que realmente se está contabilizando trimestre a trimestre. Según este último, el desfase entre ingresos y gastos en el conjunto de las Administraciones Públicas hasta junio alcanzaba los 45.233 millones de euros, lo que suponía el 8,56% de un PIB que, según el INE, solo llegaba entonces a los 528.161 millones.

Y no olvidemos tampoco la abultada deuda pública acumulada por las autonomías (150.578 millones hasta junio, el 14,2% del PIB), con Cataluña a la cabeza (43.954 millones, el 22% de su PIB regional).

Tan cuantiosa herencia ha provocado que este año tengan vencimientos por valor de 35.782 millones, de los cuales casi un tercio (12.364 millones) han de afrontarlos este último trimestre... también aquí con las cuentas catalanas en la peor situación (deben refinanciar 4.796 millones).

Políticos y expertos coinci-

den en que las Administraciones Públicas no pueden seguir con su actual estructura de gastos. Desde el servicio público básico al despilfarro hay mucho euro que reducir. Aunque se introduzca un severo correctivo a la partida de gastos, por el lado de los ingresos -tal cual está la situación económica- queda poco que rascar.

Parece haber coincidencia en que las administraciones autonómicas deben reestructurarse, evitando duplicidades con la Administración central y recortando sobremanera los organismos, instituciones y fundaciones que han creado en torno a ellas un clientelismo con graves problemas de financiación. Tan graves que

EUROPA CORTA EL GRIFO

Cuatro de las comunidades que aún recibían ayudas europeas directas (Galicia, Andalucía, Castilla-La Mancha y Murcia) verán recortadas gran parte de las mismas. Esa es la propuesta de la presidencia chipriota para los presupuestos de la UE de 2014 a 2020. A finales de año lo votará la Eurocámara-

ra, y tendrá que decidir entonces entre mantener dos tercios de esas subvenciones, como propone la Comisión Europea, o dejarlas «de forma residual» como propone la presidencia actual.

La propuesta chipriota, respaldada por los países del Norte, plantea recortar todas las partidas, incluso las referidas a política regional y agricultura, y en concreto las ayudas para las regiones de 'transición', cuyo nivel de riqueza por habitante se en-

cuentra entre el 75% y el 90% de la media europea. Por este apartado las cuatro autonomías citadas recibieron 23.400 millones del último presupuesto comunitario (2007-2013).

En Galicia fueron 5.700 millones, que ahora podrían reducirse hasta 3.000. Andalucía obtuvo 14.927,3 millones por acciones estructurales (amén de otras aportaciones), que bajarían ahora casi a la mitad. En Castilla-La Mancha, las ayudas pa-

el profesor de Economía Luis de Velasco estima que las duplicidades cuestan cada año entre el 0,7% y el 2,3% del PIB, casi 24.000 millones de euros.

Las autonomías cuentan con 'consejos de Estado', defensores del Pueblo y del Menor, agencias de protección de datos, observatorios, institutos estadísticos... Tanto para qué, si como dice el catedrático de Ciencia Política y de la Administración de la Universidad Complutense de Madrid, Luis Bañón, su eficacia deja mucho que desear.

Hay muchos más ejemplos. Cada experto con el que se habla saca a relucir otros despilfarros. ¿Cómo es posible que un parlamento autonómico tenga 139 diputados? Madrid sí, recuerda el economista del IE Business School, Juan Carlos Martínez Lázaro.

Demasiada burocracia

Por este motivo, el catedrático de Hacienda Pública y Sistemas Fiscales de la Universidad de Santiago, Luis Caramés, considera que las comunidades tienen un aparato burocrático mimetizado de la organización del Gobierno central, donde «se pueden poder gastos prescindibles». También -apunta-, «con una buena reestructuración y mejora de la organización, y sin

sarían de 2.074 a 1.350 millones, mientras que Murcia perdería entre 150 y 300 millones de los 700 asignados en el último presupuesto. Solo una quinta autonomía, Extremadura, mantendría la subvención porque su nivel de renta aún no llega al 75% de la media europea.

España, al reducirse las ayudas, se convertiría en contribuyente neto del presupuesto europeo. En 2010, el saldo a su favor se aproximó a 3.000 millones.

Un laberinto aparente que conviene aclarar

Cuentas autonómicas

Datos de 2012. Cifras en millones de euros

CC AA	PIB regional	Deuda	Deuda sobre el PIB regional (%)	IV trim.	Total de vencimientos de deuda de las CC AA en 2012
Cataluña	196.071	43.954	22,0	4.796	13.476
C. Valenciana	100.757	21.364	20,8	2.615	8.120
C.-La Mancha	37.173	6.795	18,0	590	2.337
Baleares	26.289	4.673	17,5	159	790
Navarra	18.329	2.903	15,6	73	91
TOTAL	1.050.600	150.578	14,2	12.364	35.782
Galicia	56.454	7.627	13,3	355	680
La Rioja	7.998	1.008	12,4	463	1.971
Extremadura	17.120	2.053	11,8	107	346
Murcia	27.571	3.282	11,7	3	253
Aragón	33.374	3.767	11,1	297	798
Cantabria	13.008	1.452	11,0	1.497	2.440
País Vasco	65.162	7.153	10,8	220	549
Andalucía	142.364	15.442	10,7	37	100
C. y León	56.454	5.894	10,3	65	177
Asturias	22.683	2.256	9,8	518	745
Canarias	40.847	3.847	9,3	198	216
Madrid	185.411	17.108	9,1	369	2.694

Necesidad (-) o Capacidad (+) de financiación

Datos acumulados a finales 2º trimestre

CC AA	En millones de euros		En porcentaje del PIB Regional	
	Déficit 2012	(%) respecto 2011	(%) PIB regional	2012
Andalucía	-1.809	-34,48	-1,27	142.364
Aragón	-227	-45,56	-0,68	33.374
Asturias	-121	-72,31	-0,53	22.683
Baleares	-106	-84,11	-0,40	26.289
Canarias	-508	-26,06	-1,24	40.847
Cantabria	-132	-35,92	-1,01	13.008
C.-La Mancha	-271	-83,04	-0,73	37.173
C. y León	-490	-35,61	-0,87	56.271
Cataluña	-1.165	-66,56	-0,59	196.071
Extremadura	-323	-30,24	-1,89	17.120
Galicia	-604	-14,08	-1,07	56.454
Madrid	-875	-57,32	-0,47	185.411
Murcia	-496	-20,39	-1,80	27.571
Navarra	-458	5,29	-2,50	18.329
La Rioja	-44	-34,33	-0,55	7.998
C. Valenciana	-307	-85,22	-0,30	100.757
País Vasco	-127	-677,27	-0,19	65.162
TOTAL	-8.063	-53,70	-0,77	1.050.600

reducir el servicio público que se presta», en educación o sanidad. Y aún «existe margen» para reducir gastos corrientes e, incluso, cerrar –aunque sea temporalmente– algunos servicios no indispensables.

Por el lado de los ingresos, sin embargo, el catedrático gallego ve «muy complicado» que se puedan aumentar, daba la fase tan depresiva del ciclo económico. Insiste, no obstante, en mejorar la eficiencia de su gestión, además de «retocar» algunas tasas y negociar –con el Gobierno central y la UE– la continuidad de algunas transferencias, aunque sea difícil.

Martínez Lázaro, por su parte, apunta a la partida de gastos para no rebasar el 0,7% de déficit marcado. Cree necesario un recorte significativo del apartado institucional, simplificando el tamaño de la administración autonómica, amén de aprobar «nuevamente» más recortes de las partidas sociales. Y es que, explica, los ciudadanos «deben ver que no hay dinero».

En los ingresos, estima que a corto plazo el Estado podría permitir una mayor participación en algunos tributos... hasta que se vea qué hacer con el actual modelo de financiación. Aunque el director del servicio de estudios del REAF (Registro de Economistas Asesores Fiscales), Rubén Gimeno, amplía las posibilidades de incrementar los, elevando la presión fiscal. Así, aconseja recuperar el impuesto de Sucesiones y Donaciones –sólo vigente en algunas comunidades– para que las herencias de padres a hijos tributen entre el 30% y 60%, dependiendo de su valor. También propone elevar el impuesto de Transmisiones de Patrimonios Onerosos, que ha sustituido al IVA en la compra de viviendas de segunda mano y está en el 7% –alguna autonomía lo ha colocado en el 8%, si bien se podría llegar hasta el 10%–.

Asimismo, se puede recuperar el impuesto sobre el Patrimonio, que el Gobierno lo acaba de prorrogar para 2013, aunque algunas comunidades lo bonifican al 100%.

La opción de crear nuevas tasas también está sobre la mesa, aunque su tramitación lleva tiempo, como el cobro de peajes en las autovías. Y en el caso del IRPF, dentro del tramo autonómico, algunas comunidades que daban deducción por compra de vivienda, alquiler, nacimiento de hijo... se plantean reducirlas sobremanera e incluso eliminarlas.

Ingresos dudosos

No obstante, Gimeno reconoce que «hay poco margen», además de que los ingresos dependen de cómo se comporten la economía y los consumidores. Por tanto, lo más factible –otra vez– pasa por actuar por la vía de los gastos. Sostiene en este sentido que hay exceso de funcionarios, y en muchas comunidades sus sueldos están por encima



La última cumbre de presidentes de CC AA fue en 2009. :: EFE

de los del Estado. Por su parte, el catedrático de Hacienda Pública de la Universidad de Castilla-La Mancha, Juan José Guerrero Rubio, también juzga «complicado» alcanzar ese objetivo del 0,7%. Dados los recortes de los ejercicios anteriores, cree que es el momento de un «nuevo replanteamiento» para buscar la máxima eficiencia en sanidad y educación.

Está convencido de que «no van a poder» (las autonomías) reducir el déficit sin entrar de lleno en ambas partidas ya que, a su juicio, hasta ahora sólo se han hecho «recortes en la periferia». Ello sin olvidar las recetas ya dadas por algunos de sus colegas: reducir el número de empleados públicos, eliminar empresas autonómicas, privatizar o cerrar las televisio-

nes regionales; reducir la representación comercial en el extranjero...

Las tasas públicas individualizadas para cada ciudadano (por ejemplo, según su uso de los medios de transporte), o para financiar servicios públicos concretos, son vías donde Rubio Guerrero cree que las comunidades tendrían opción de mejorar sus ingresos.

De momento, las autonomías saben que tienen el Fondo de Liquidez Autonómico (FLA), con 18.000 millones de euros. Desde que se creó en julio, las peticiones de ayuda suman ya 14.900 millones (Cataluña, 5.023 millones; Andalucía, 4.906; Comunidad Valenciana, 4.500; Castilla-La Mancha, 800 y Murcia, 700). A cambio, tendrán que presentar un plan económico-financiero para la región –cuya ‘letra pequeña’ está aún por detallar– y cumplir los objetivos de déficit. Los que incumplan serán «castigados» por mal gestores.

Y, mientras, algunas otras autonomías que deberían estar ya elaborando sus presupuestos, están centradas en sus adelantos electorales: País Vasco y Galicia, el 21 de octubre, y Cataluña, el 25 de noviembre. Ésta última, además, con un conflicto abierto con el propio Estado, con cuestiones que se escapan del ámbito presupuestario aunque, además, cuestan dinero.

Entes públicos autonómicos

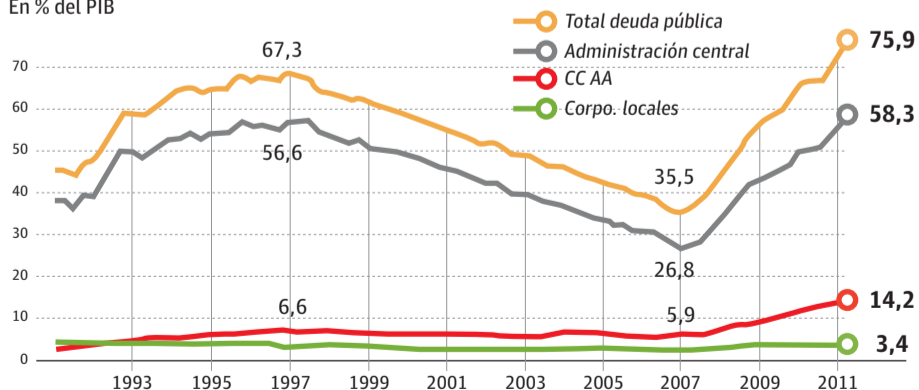
CC AA	Número de entes a 1/7/2010	Situación efectiva a 1/4/2012	Reducción efectuada a 1/4/2012
Andalucía	380	372	8
Aragón	112	115	-3
Asturias	87	85	2
Baleares	180	173	7
Canarias	99	98	1
Cantabria	70	70	0
C. y León	91	89	2
C.- La Mancha	86	54	32
Cataluña	457	445	12
Extremadura	77	70	7
Galicia	163	157	6
Madrid	185	170	15
Murcia	104	92	12
Navarra	102	77	25
La Rioja	32	32	0
C. Valenciana	162	152	10
TOTAL	2.387	2.251	136

Fuente: Ministerio de Hacienda

:: GRÁFICO A. LUCAS

Endeudamiento de las administraciones públicas

En % del PIB



Objetivos de déficit acordados con la UE

	2013	2014	2015
Administración Central	-3,8	-2,7	-2,1
Comunidades Autónomas	-0,7	-0,1	0,2
Corporaciones Locales	0,0	0,0	0,0
Seguridad Social	0,0	0,0	0,0
TOTAL	-4,5	-2,8	-1,9

Fuente: Ministerio de Hacienda, Banco de España

:: GRÁFICO A. LUCAS

NÚMERO PRIMO
IGNACIO MARCO-GARDOQUI

LO QUE LE FALTA A RAJOY

Comentaba el pasado domingo que Rajoy había adoptado buenas decisiones, pero de mala manera. Mi crítica sobre su política se centraba en el ‘cómo’ y el ‘cuándo’ mucho más que en el ‘qué’. Pero no solo en eso. Los pecados de omisión de este Gobierno son manifiestamente peores que los de acción. Dos de ellos se llevan la palma. Uno, la ausencia de medidas de fomento de la actividad hasta la presentación de los PGE esta semana –que veremos cómo se desarrollan–, algo que constituye nuestra segunda prioridad, a un milímetro de distancia de la primera: la estabilización de las cuentas públicas. Y, dos –y relacionado con ésta–, la total ausencia de una reorganización a fondo de la estructura del Estado, no solo para ahorrar sino, sobre todo, para mejorar su eficacia y ajustarse con precisión a las necesidades reales de los ciudadanos.

¿Por qué están convencidos los políticos –los que ocupan el poder y los que aspiran a hacerlo desde la oposición en cada nivel administrativo– que necesitamos y deseamos un Congreso tan excesivamente poblado de diputados, o un Senado tan inútil, o 17 comunidades autónomas tan absurdamente atropelladas de competencias repetidas, o tantas diputaciones provinciales sin contenido –entre las que solo las vascas recaudan–, o tantísimos ayuntamientos incapaces –por su minúsculo tamaño– de ofrecer servicios a los

ciudadanos a un coste asumible, o tanto gasto superfluo destinado a acoger en el amantísimo regazo público a miles de paniaguados colgados del pomposo rótulo de asesor y tanta televisión dedicada a loar las inexistentes virtudes del mandatario de turno e incluso tanta embajada cuya principal ocupación es organizar viajes faltos de contenido y de utilidad?

Ahora toca elaborar los Presupuestos para el próximo año, los del Estado y los de las comunidades autónomas. Quiera o no el Gobierno, serán provisionales hasta que se decidan las modalidades del presumible rescate que vendrá acompañado de sus exigencias. Y de nuevo se producirá la diabólica conjunción de unos recortes brutales para muchos y de unas subidas de impuestos desagradables para todos sin que, a pesar de ello, consigamos reducir el volumen total de la deuda acumulada.

Porque, no se olviden, el gran objetivo de todos los Presupuestos es solo aminorar el ritmo de crecimiento del déficit, no el monto total de nuestras deudas. Eso queda para nuestros hijos o, quizás, para nuestros nietos. Hasta que Rajoy no se despoje de sus ropas de funcionario, y se ponga el uniforme de gran reformador, no podemos abrigar la esperanza de tener unas cuentas públicas adecuadas a nuestra extrema situación. Aunque es segura la bronca de los que acumulan más rabia en el corazón que ideas en la cabeza, ya sea en la calle o en los escaños.