

## Economía Presupuestos Generales del Estado para 2013 y plan de reformas

# El Gobierno crea nuevos impuestos y elude recortar la Administración

Se estrecha el margen: los Presupuestos de la super-austeridad sólo ajustan 13.000 millones

Un nuevo gravamen sobre premios de lotería y más alzas fiscales buscan recaudar un 3,8% más

I. Acosta MADRID.

El proyecto de Presupuestos Generales del Estado para 2013 incorpora nuevos gravámenes y un recorte de gastos que se articulará a través de las medidas recogidas en la Estrategia Española de Política Económica, entre las que el Gobierno vuelve a vender la reforma de las Administraciones Públicas que no termina de abordar y cuya concreción sigue siendo una incógnita.

Por el lado de los ingresos, y con un impacto del 42 por ciento en el ajuste, el Gobierno apoya su plan de consolidación para 2013 en nuevas medidas tributarias.

Entre ellas, un nuevo impuesto del 20 por ciento sobre los premios de lotería superiores a 2.500 euros. También hay cambios "temporales" en el Impuesto sobre Sociedades, indicó el ministro de Hacienda, Cristóbal Montoro, ayer en la rueda de prensa posterior al Consejo de Ministros, una comparecencia que empezó a hora taurina y tardía, las 17 horas, frente al horario habitual de las 14h.

Se refería Montoro al límite a la deducibilidad de amortizaciones para las grandes empresas, medida con la que prevé recabar 2.371 millones. Otros 300 millones provendrían del gravamen del 5 por ciento para la actualización de balances de las empresas. La supresión de la deducción por adquisición de vivienda habitual aportaría 90 millones a las arcas, la misma cuantía que la tributación de las plusvalías a corto plazo en la tarifa general del IRPF. Por otro lado, se proroga el Impuesto sobre el Patrimonio, con un efecto previsto de 700 millones.

Con todo, el Ejecutivo quiere de-

### Ajuste fiscal e ingresos

Nuevas medidas tributarias: efecto 2013 y 2014  
En millones de euros

	RECAUDACIÓN
Actualización de balances de empresas	300
Límite de deducción por amortización (70 %) para 2013 y 2014	2.371
Fin deducción por compra vivienda habitual (nuevas)	90
Nuevo gravamen loterías para premios superiores a 2.500 € (20%)	824
Plusvalías a corto plazo (tarifa general irpf)	90
Prórroga 2013 impuesto sobre patrimonio	700

Previsiones de ingresos para 2013  
En millones de euros

	2012		PRESUPUESTO 2013 (3)	INCREMENTO	
	PRESUPUESTO (1)	RECAUDACIÓN (2)		(3)/(1)	(3)/(2)
1. INGRESOS TRIBUTARIOS (antes de cesión a Entes Territoriales)	168.725	170.648	175.177	3,8	2,7
IRPF	73.106	72.588	74.215	1,5	2,2
SOCIEDADES	19.564	19.581	19.012	-2,8	-2,9
IVA	47.691	48.293	54.657	14,6	13,2
IIEE	18.426	18.528	19.956	8,3	7,7
Otros Ingresos Tributarios	9.939	11.658	7.337	-26,2	-37,1
2. INGRESOS TRIBUTARIOS (después de cesión a Entes Territoriales)	76.870	78.558	105.311	37,0	34,1
3. INGRESOS NO TRIBUTARIOS	42.363	42.363	18.733	-55,8	-55,8
4. TOTAL INGRESOS NO FINANCIEROS (2+3) (después de cesión a Entes Territoriales)	119.233	120.921	124.044	4,0	2,6

Fuente: Ministerio de Hacienda y Administraciones Públicas.

elEconomista

tener las acusaciones de que no hay recortes de gasto reales frente al alza de la carga fiscal que soporta el contribuyente. Para tumbar esa tesis, presenta un impacto del ajuste en los gastos del 58 por ciento, superior al que recae en los ingresos.

#### 13.000 millones de ajuste

De este modo, el grueso del ajuste que recoge el proyecto de Presu-

puestos para 2013 es del 1,34 por ciento del PIB, "unos 13.000 millones", indicó Montoro, de los cuales el 0,77 por ciento del PIB procede del lado del gasto, frente a un montante equivalente al 0,56 por ciento del PIB que proviene de las actuaciones en materia de ingresos.

Es decir, los Presupuestos de la super-austeridad del Gobierno popular, nacidos para la megaconsolidación fiscal, incluyen la mitad de ajuste que en 2012, del 2,54 por ciento del PIB, lo que da indicios de un cierto agotamiento en el proceso de consolidación fiscal.

El Ejecutivo prevé un alza del 3,8 por ciento en los ingresos tributarios respecto a las Cuentas de 2012, hasta los 175.177 millones. Calcula que la recaudación por IRPF registrará un crecimiento del 1,5 por cien-

to en 2013, hasta los 74.215 millones; la de IVA, un 14,6 por ciento hasta los 54.657 millones; la de los Impuestos Especiales, un 8,3 por ciento hasta los 19.956 millones; mientras que el Impuesto de Sociedades caerá un 2,8 por ciento según su proyección, hasta los 19.012 millones. El ministro de Hacienda reconoció que el ajuste lo "estamos pagando los ciudadanos", pero agregó que se trabaja para no dejar a los ciudadanos desprotegidos.

Dejó claro también ayer el Ejecutivo que no puede abordar ahora la prometida bajada de un punto porcentual en las cotizaciones sociales, una promesa por el momento incumplida que se vendió como contrapartida anunciada en el tizeretazo de julio y que entró en vigor el 1 de septiembre de 2012.

Por el lado de los gastos, el Ejecutivo quiso destacar ayer su priorización del gasto social. Así, la vicepresidenta del Gobierno, Soraya Sáenz de Santamaría, se vanaglorió de que el gasto social tenga un peso del 63,6 por ciento en el proyecto de Cuentas para 2013. Destacó además la lugarteniente de Rajoy que "suben las pensiones, las becas y los intereses de la deuda".

El 17,2 por ciento del gasto irá a transferencias a otras Administraciones, el 6 por ciento a servicios públicos básicos (justicia, defensa, seguridad ciudadana y política exterior), el 4,5 por ciento a actuaciones de carácter económico en agricultura e industria, el 4,1 por ciento a actuaciones productivas en infraestructuras e I+D+i y el 4,6 por ciento al resto de actuaciones.

Sucede que la partida de gastos tiene connotaciones dignas de preocupación, en su vertiente financie-

vamente, "a causa de la minoración de los principales focos de riesgo-país percibidos por los mercados". En concreto, el Gobierno piensa que, aunque es difícil hacer un cálculo exacto, los ajustes y reformas, que devolverán al país a la senda de la consolidación fiscal, harán que la prima de riesgo baje en torno a 200 puntos básicos en los próximos tres ejercicios, repartidos en 100 puntos en el ejercicio de 2013 y otros 50 en los de 2014 y 2015, respectivamente.

## Casi uno de cada cuatro euros que gaste el Estado será para pagar los intereses de la deuda

La línea de austeridad impuesta por Europa proponía que los Presupuestos Generales de 2013 iban a ser los más reducidos en la historia de la democracia. Sin embargo, la realidad ha dispuesto que el Estado para el año que viene va a tener que elevar tanto la partida de ingresos como la de gastos debido, entre otras cosas, a la presión que el mercado ejerce sobre nuestro país. España tendrá que dedicar en 2013 a pagar los intereses de la deuda 38.590 millones

de euros, frente a los 28.848 millones de 2012, un 33,8 por ciento más. La partida de gastos se elevará sólo un 5,6 por ciento, respecto a 2012, hasta los 169.775 millones de euros. El peso del pago de intereses de deuda que el Estado tendrá que pagar sobre el total de gastos aumentará hasta el 22,7 por ciento frente al 18 por ciento de este año. El Ejecutivo, no obstante, prevé que en 2013 y años posteriores la prima de riesgo que paga España se reduzca progresi-

	2012	2013
GASTOS PRESUPUESTO GENERALES	160.842 millones de euros	169.775 millones de euros
PAGO DE INTERESES DE DEUDA	28.848 millones de euros	38.590 millones de euros
PORCENTAJE SOBRE EL GASTO TOTAL	17,93%	22,73%

Fuente: Gobierno de España.

elEconomista



ra, como el repunte de los intereses de la deuda, que rebasan en 10.000 millones los de 2012. Pese a ello, el equipo económico del Gobierno quiso minimizar ayer el impacto del alza de los intereses sobre esta partida y atribuyó más bien el coste financiero al volumen de la deuda, que el titular de Hacienda ubicó por encima del 80 por ciento del PIB el año que viene. Sobre el gasto en intereses, lamentó Montoro "¿cuánto haríamos si nos pudiéramos ahorrar esto?". No en vano, ese concepto por sí solo ya es mayor que el alza prevista en la recaudación del IVA, que tras la fuerte subida en el impuesto indirecto depara una previsión de recaudación de unos 7.000 millones más.

Respecto al recorte a los Ministerios será un promedio del 8,9 por ciento el próximo año, totalizando una cuantía cercana a los 40.000 millones de euros, similar a la que supondrán los intereses de la deuda, previstos en 38.590 millones.

Montoro declinó hacer un desglose que clasificara el recorte por carteras, extremo que se conocerá mañana, durante la presentación de las Cuentas en el Congreso de los Diputados. "Todos los Ministerios son importantes", dijo, para añadir luego que "las reducciones son muy dispares, y la mayor recae sobre los que tienen mayor gasto".

No obstante, ya se conoce que el mayor ajuste (superior al 25 por ciento) recaerá en la cartera de Agricultura, Industria, Energía y Turismo afronta una redimensión el 21,3

## Cuadro macroeconómico y gasto consolidado

Cuadro macroeconómico. Variación real en %

	2011	2012	2013
PIB real	0,4	-1,5	-0,5
PIB nominal	1,4	-1,2	1,2
Consumo final privado	-1,0	-1,5	-1,4
Consumo final AAPP	-0,5	-4,8	-8,2
Formación Bruta de Capital	-5,5	-9,9	-2,1
Demanda Nacional (*)	-1,9	-4,0	-2,9
Exportaciones de bienes y servicios	7,6	1,6	6,0
Importaciones de bienes y servicios	-0,9	-6,7	-1,5
Sector Exterior (**)	2,3	2,5	2,3
Empleo (**)	-1,9	-3,7	-0,2
Tasa de paro	21,6	24,6	24,3
Cap. (+)/ Nec. (-) fin. Frente RM (***)	-3,2	-1,4	0,6

Capacidad (+) / Necesidad (-) de financiación (% PIB)

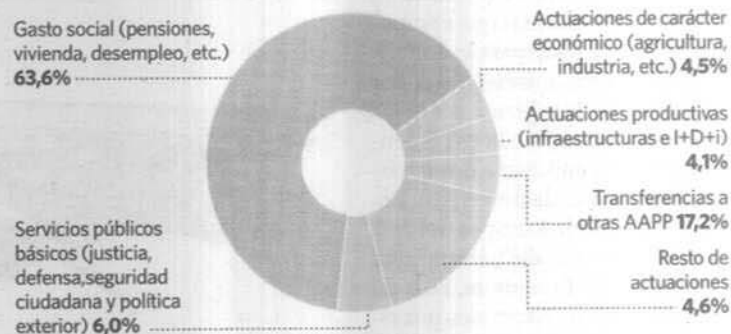
	OBJETIVOS DE ESTABILIDAD				
	2011	2012	2013	2014	2015
Ad. Central y Seguridad Social	-5,2	-4,5	-3,8	-2,7	-2,1
Comunidades Autónomas	-3,3	-1,5	-0,7	-0,1	0,2
Corporaciones Locales	-0,4	-0,3	0,0	0,0	0,0
<b>TOTAL</b>	<b>-8,9</b>	<b>-6,3</b>	<b>-4,5</b>	<b>-2,8</b>	<b>-1,9</b>

Fuente: Ministerio de Hacienda y Administraciones Públicas.

Nuevas medidas tributarias  
En millones de euros

	2012		2013		VARIACIÓN	
	MILL. DE €	%	MILL. DE €	%	MILL. DE €	%
Gasto del Estado (Capítulos I a VIII)****	160.842	169.775	8.933	5,6		
Aportación a la Seguridad Social	8.892	15.554	6.662	74,9		
Intereses	28.848	38.590	9.742	33,8		
Sistema de Financiación AATT*****	36.489	35.314	-1.175	-3,2		
Gasto del Estado excluidos anteriores	86.613	80.317	-6.296	-7,3		
Gasto de los Ministerios	43.605	39.722	-3.883	-8,9		

Presupuesto de gastos consolidado  
% sobre total excluida deuda pública



(\*) Contribución al crecimiento en puntos porcentuales (\*\*) Datos EPA (\*\*\*) % del PIB (\*\*\*\*) Excluida aportación Mecanismo Europeo Estabilización (\*\*\*\*\*). El total de recursos de financiación pasan de 100.194,53 frente a los 100.664,61 de 2012 (0,47%)

elEconomista

# La previsión de PIB de 2013 se queda en el -0,5 pese a que nadie se la cree

De Guindos niega los signos de deterioro que sí advierte el Banco de España

**El Gobierno no puede bajar ahora las cotizaciones, medida que asoció al alza del IVA**

por ciento, mientras que Educación, Cultura y Deporte verá una rebaja del 17,2 por ciento. El Departamento de Sanidad tendrá más dotación, así como el de Empleo, con el 28,6 y el 13,7 por ciento respectivamente.

Pocas, sólo tres, son las partidas de gasto que aumentan en los Presupuestos para el año que viene. Sí lo hará la de pensiones, que, como adelantó *elEconomista*, recibirán un alza del 1 por ciento, además de su revalorización natural, si, como dejó entrever Montoro se procede con esta actualización como hasta ahora. Con todo, el Gobierno prevé que el gasto total en pensiones suba un 4 por ciento. El titular de Hacienda no quiso aventurar la evolución del gasto en desempleo.

Excluidas las aportaciones a la Seguridad Social y a la financiación de las Administraciones Territoriales, así como los intereses, los gastos del Estado caerán un 7,3 por ciento en 2013.

S. M. MADRID.

El Gobierno mantiene sus previsiones macroeconómicas de cara a los Presupuestos Generales del Estado para 2013, pese a que cada vez son más las voces autorizadas, servicios de estudios y gabinetes de análisis que alertan sobre una coyuntura menos halagüeña.

El equipo económico del Gobierno no es un servicio de estudios, dijo el titular de Hacienda y Administraciones Públicas, Cristóbal Montoro, al ser preguntado ayer sobre la divergencia entre la proyección del Ejecutivo y las advertencias de varios organismos. Indicó que sus previsiones llevan incluidas las medidas y acciones para que se hagan realidad.

Pero cada vez resulta más dudoso e incongruente que se combine el cumplimiento de todas las previsiones del Ejecutivo, según advierten los expertos.

Y no sólo por la previsión para el año que viene, de una "suave recesión" (en palabras de Montoro), del 0,5 por ciento, sino porque inmediata y rápidamente atribuye la salida de la más profunda de las crisis con un alza del PIB del 1,4 por ciento en 2014 y del 1,8 en 2015.

De hecho, el propio Gobierno ha ignorado el último Boletín del Banco de España, hecho público el pasado miércoles, según el cual la eco-

## Wall Street celebra los Presupuestos

El índice S&P 500 celebró ayer los Presupuestos Generales del Estado para 2013 de España. De este modo, puso fin a una racha negativa de cinco días, gracias a una amplia recuperación al cierre de la sesión, después de que los planes de España de implementar una reforma económica alejasen algunos temores generados por uno de los países con más problemas de la eurozona.

**4,5 POR CIENTO**  
Déficit del Estado previsto para todo el año, según consta en los Presupuestos.

nomía española apunta a una "caída significativa" del PIB este trimestre. Sin embargo, el ministro de Economía y Competitividad, Luis de Guindos, sostenía ayer, tras el Consejo de Ministros, que el

equipo económico del Ejecutivo no aprecia signos de deterioro en los indicadores adelantados. De hecho, De Guindos calificó la proyección del cuadro macroeconómico para 2013 de "cauta, prudente" y, dijo, con ella "nos encontramos confortables".

Pero no sólo hay sombras sobre el cumplimiento de las macrocifras de nuestra economía. También la senda de consolidación fiscal hace sospechar de alguna zozobra respecto a lo previsto, pese a que el Gobierno insista en negar una eventual desviación.

Esta semana los datos de ejecución presupuestaria dejaban el saldo al límite de cara al cumplimiento para todo el año, pese a que haya ajustes que tener en cuenta a la hora de vislumbrar el cierre del ejercicio. No obstante, Montoro insiste en el mensaje de seguridad sobre el cumplimiento del objetivo del 6,3 por ciento este año, que incumbe a las autonomías en un 1,5 por ciento y necesario para llegar a un saldo negativo máximo del 4,5 por ciento del PIB el año próximo.

De hecho, el titular de Hacienda y Administraciones Públicas ha pasado de declarar que este año se cumplirá con el déficit "sí o sí" a asegurar que se ajustará "sí y sí".

El titular de Hacienda negó la

tesis según la cual en los últimos meses del año se concentra un mayor volumen de gasto, pese a que los expertos ejemplifican tal extremo con datos de ejercicios pasados.

Desde las filas socialistas, se calificó a las Cuentas de 2013 como "los Presupuestos de la depresión" y se solicitó al Gobierno que rectifique su política económica porque "empobrece" a los españoles.

La vicepresidenta económica, Soraya Sáenz de Santamaría, salió ayer al paso, tras el Consejo de Ministros, de las críticas proferidas por el líder de la oposición, Alfredo Pérez Rubalcaba, sobre la reconducción de las cuentas públicas acometida por el Ejecutivo popular. Recordó la vicepresidenta datos de la anterior legislatura, como el déficit de 2009, del 11,2 por ciento del PIB; el de 2010, del 9,3 por ciento; y el de 2011, que finalmente y tras la revisión de los datos de Contabilidad Nacional efectuada por el INE en verano, quedó fijado en el 9 por ciento del PIB. "Esto sí que es que se te vaya el déficit de las manos", indicó Sáenz de Santamaría. Igualmente blandió cifras para atestiguar que también al Gobierno precedente, incluso cuando estuvo con Rubalcaba al frente, se le fueron de las manos los gastos y los ingresos.